

《关于健全支持中小企业发展制度的若干意见》 解读

来源：工信部中小企业局 发布时间：2020-7-24

为落实党的十九届四中全会精神，经国务院同意，近日，工业和信息化部联合发展改革委、科技部、财政部等17个部门共同印发《关于健全支持中小企业发展制度的若干意见》（下称《若干意见》）。为更好理解和落实《若干意见》，现解读如下：

一、《若干意见》出台的背景和意义

中小企业贡献了50%以上的税收，60%以上的GDP，70%以上的技术创新，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量，是国民经济和社会发展的主力军，是建设现代化经济体系、推动经济实现高质量发展的重要基础，是扩大就业、改善民生的重要支撑。推动中小企业健康发展，对于当前做好“六稳”工作、落实“六保”任务，实现整个国民经济的高质量发展具有重要意义。党中央、国务院高度重视促进中小企业发展工作，近年来出台了一系列有针对性的政策措施，有关工作取得积极成效，但仍存在一些短板和突出问题，支持中小企业发展制度有待健全。特别是新冠肺炎疫情对我国中小企业生存和发展带来了严重冲击，不少中小企业生产经营困难增多，一些基础性、制度性问题凸显。

对此，工业和信息化部会同国务

院促进中小企业发展工作领导小组成员单位坚决贯彻党中央、国务院决策部署，深入学习领会贯彻落实党的十九届四中全会精神，立足坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，在多措并举帮助中小企业有序复工复产、渡过当前困境的同时，结合当前中小企业面临的新形势、新问题，着眼于长期制度建设，加强顶层设计，共同研究制定了《若干意见》。

二、《若干意见》起草中把握的主要原则

《若干意见》的起草过程中，坚持问题导向，聚焦政策要活，加强顶层设计，突出制度安排，力求提出具体措施更有操作性，更能解决突出问题，把握以下三个原则：

（一）注重做好政策衔接

《若干意见》突出问题导向、结果导向，重在构建系统完备、科学规范、运行有效的支持中小企业发展制度，形成“长短结合”的多层次政策体系。注重与《中小企业促进法》和中办、国办《关于促进中小企业健康发展的指导意见》以及新冠肺炎疫情以来出台的财税、金融、社保等一系列阶段性惠企帮扶政策做好衔接，做到既重当前，更利长远。

（二）注重做好问题导向

《若干意见》聚焦中小企业发展及相关工作中的难点、痛点和堵点，特别是一些基础性、制度性问题，着力在压实地方政府责任、健全金融财税支持体系、完善中小企业服务体系和加强中小企业合法权益保护等方面提出更多要求，重在健全支持中小企业发展各项制度，完善基础性工作，形成常态化、长效化机制。

（三）注重做到制度创新

《若干意见》更加突出对中小企业创新的支持，加大了对提升中小企业管理水平、知识产权保护以及国际交流合作的支持力度，并针对当前中小企业信用体系进行制度设计。同时，考虑到疫情对中小企业的冲击，为以后工作中更好帮助中小企业应对各类不可抗力事件，在《若干意见》中创新性提出“建立健全中小企业应急救援救济机制，帮助中小企业应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件等不可抗力事件”。

三、《若干意见》的主要特点

《若干意见》聚焦落准、落细、落实，既提出了缓解中小企业融资难、融资贵等突出问题的具体措施，又对加大财税支持、优化服务体系、保护中小企业合法权益等方面进行了制度

设计,同时对完善基础性制度、压实地方政府责任提出了要求,共从7方面提出了25条具体措施。总体看,《若干意见》具有以下几个特点:

(一)更加突出了完善支持中小企业发展的基础性制度

《若干意见》坚持充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,秉承竞争精神和法治理念,通过健全中小企业法律法规体系,坚持公平竞争制度,完善中小企业统计监测和发布制度,健全中小企业信用制度,完善公正监管制度等方面,完善支持中小企业发展的根本性、基础性制度及工作体系,进一步营造良好环境,为实施好各项政策奠定基础。

(二)更加突出了金融和财税支持

在各项政策中,金融财税政策对中小企业的支持最直接、最有力、最管用,有利于减轻中小企业负担,缓解融资难、融资贵,让企业更有获得感。

《若干意见》针对中小企业面临的突出问题,把健全制度的重点放在财税金融支持上,提出了更有针对性的措施。如:在融资促进方面,提出优化货币信贷传导机制;健全多层次小微企业金融服务体系,鼓励金融机构创新产品和服务,发展便利续贷业务和信用贷款,增加小微企业首贷、中长期贷款、知识产权质押贷款等;强化小微企业金融差异化监管激励机制;完善中小企业直接融资支持制度;完善中小企业融资担保体系等。在财税支持方面,提出健全精准有效的财政支持制度,建立国家中小企业发展基金公司制母基金,健全基金管理制度,完善基金市场化运作机制,引导有条件的地方政府设立中小企业发展基金;建立减轻小微企业税费负担长效机制;强化政府采购支持中小企业政策

机制,修订《政府采购促进中小企业发展暂行办法》。

(三)更加突出了提升创新和专业化能力水平

当前中小企业发展的困难,不仅有外界因素,也有企业自身创新能力不足,专业化能力和水平不高等因素。

《若干意见》特别强调建立和健全中小企业创新发展制度。推动完善创业扶持和创新支持制度,健全支持中小企业“专精特新”发展机制,推动以信息技术为主的新技术应用等。如:明确提出大幅提高中小企业承担研发任务比例,加大对中小企业研发活动的直接支持。健全“专精特新”中小企业、专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业梯度培育体系、标准体系和评价机制。支持中小企业应用5G、工业互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术以及新材料技术、智能绿色服务制造技术、先进高效生物技术等,提高中小企业数字化、网络化、智能化、绿色化水平。总而言之,力求通过政策制度设计,推动中小企业加快实现创新发展。

(四)更加突出建立和保障促进中小企业发展的长效机制

《若干意见》从完善和优化服务体系、建立健全合法权益保护制度到强化组织领导制度等方面提出一系列要求,着重从推动建立支持中小企业发展的长效机制上发力。如,在完善和优化中小企业服务体系方面,要求健全政府公共服务、市场化服务、社会化公益服务相结合的中小企业服务体系,探索建立全国中小企业公共服务一体化平台,探索建立志愿服务机制;完善中小企业培训制度,构建具有时代特点的课程、教材、师资和组织体系,建设慕课平台,构建多领域、多层

次、线上线下相结合的中小企业培训体系;夯实中小企业国际交流合作机制等等。在建立和健全中小企业合法权益保护制度方面,提出构建保护中小企业及企业家合法财产权制度,健全中小企业知识产权保护制度,完善中小企业维权救济制度。另外,促进中小企业发展工作涉及方方面面,既是一项系统性工程,也是一项政治任务,需要引起各方面的高度重视。为此,在强化促进中小企业发展组织领导方面,明确要求县级以上地方人民政府必须建立健全促进中小企业发展工作领导小组,由政府领导担任组长,强化促进中小企业发展工作队伍建设。同时,完善中小企业决策保障工作机制,定期开展中小企业发展环境第三方评估,并向社会公布结果。

四、推动《若干意见》贯彻落实

《若干意见》首次对促进中小企业发展工作进行制度设计,是对长期以来各地区、各部门促进中小企业发展工作的总结和提升,是对坚持“两个毫不动摇”的再次强调和突出,体现了完善社会主义基本经济制度的必然要求。《若干意见》对下一阶段促进中小企业发展工作进行了全面系统的顶层设计,为今后促进中小企业发展工作指明了方向和重点。抓好《若干意见》的贯彻落实是下一步促进中小企业发展工作的重中之重。工业和信息化部将充分发挥好国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室协调作用,积极强化与有关部门的工作联系,加强跟踪与督促,会同各部门、各地区共同推动《若干意见》落地,为中小企业发展营造良好发展环境。

2020年上半年机械工业经济运行形势： 抗疫情经济运行回稳 促发展行业韧性增强

来源：机经网 发布时间：2020-8-7

摘要：8月7日，2020年上半年机械行业经济运行形势信息发布会在京举行，会议由中国机械联执行副会长于清笈主持，执行副会长陈斌发布，出席会议的还有中国汽车工业协会副秘书长陈士华、中国机械联统计信息部主任田淑坤。陈斌执行副会长指出，鉴于二季度以来机械工业企业生产经营秩序基本恢复，主要经济指标已实现大幅回升；下半年行业发展环境总体向好，同时占机械工业80%以上的主要分行业走势趋向改善。预计全年机械工业经济运行将呈现前低后高、逐步回升的走势，工业增加值、营业收入、利润总额等指标将有望实现小幅正增长。

关键词：机械工业；中国机械联；经济运行形势



2020年初，突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会的正常运行产生重大影响，也对机械工业发展带来前所未有的冲击。企业生产经营活动一度暂停，一季度行业主要经济指标大幅下降。3月份以来，在党中央、国务院统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的部署下，政府部门及时出台减税降费、助企扶企、稳定就业等政策措施，机械工业企业积极抗击疫情、加快复工复产。特别是进入二季度后，生产经营秩序基本恢复正常，行业经济运行指标明显趋稳。

展望下半年，随着宏观经济政策效应的逐步释放，机械工业需求市场将继续恢复、运行环境不断改善。但由于海外疫情仍存在较大的不稳定和不确定性、国际经济贸易形势愈发严峻复杂，机械工业依然面临较大的下行压力。

1 上半年机械工业运行概况

受疫情影响，年初机械工业生产运行遭受巨大冲击，1-2月主要经济指标全面下滑，3月份开始企稳，进入二季度后回稳向好的趋势更加明朗。

1.1 增加值降幅显著收窄（如图1）

国家统计局数据显示，上半年机械工业增加值同比下降1.5%，比一季度显著收窄17.5个百分点，低于同期全国工业和制造业0.2、0.1个百分点。6月当月机械工业增加值同比增长9%，高于同期全国工业和制造业4.2和3.9个百分点。

上半年机械工业主要涉及五个国民经济行业大类中，专用设备制造业增加值已实现正增长，同比增长2.9%；通用设备制造业、汽车制造业、电气机械及器材制造业和仪器仪表制造业增加值同比分别下降2.3%、

3.1%、0.3%和0.7%，降幅比一季度收窄14.9、22.9、12.6和15.4个百分点。

1.2 主要产品生产逐步复苏（如图2）

年初受疫情导致的延期复工影响，机械工业重点监测的120种主要产品生产大幅下降，1-2月仅2种产品产量实现增长。此后随着复工复产的持续推进，企业生产逐步恢复，重点监测产品中实现产量增长的产品数量不断增加。上半年有36种产品产量增长，占比30%；产量下降的产品仍有84种，占比70%。从当月数据看，4、5、6连续三个月当月产量增长的产品超过75种。

机械工业主要产品市场形势总体表现为：投资类产品市场恢复比预想的要快一些！消费类产品市场恢复比预想的要慢一些。具体看：一是得益于基建投资与能源建设相关项目的恢复与启动，工程机械、发电设备产销较

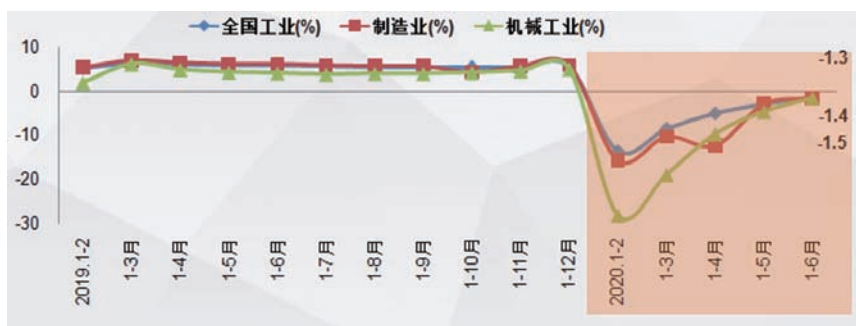


图1

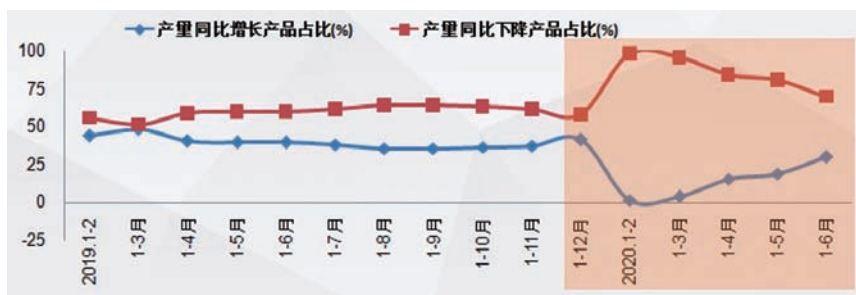


图2

快速增长。上半年挖掘机、装载机、压实机械和混凝土机械等工程机械产品产量全面增长，挖掘机和混凝土机械产量增长超过20%；协会统计的5月、6月挖掘机销量增速均超过60%。发电设备上半年产量同比增长16.71%，其中水轮发电机组和风力发电机组产量分别增长136.86%和78.82%，燃气轮机增长41.09%。二是部分农机产品生产较快恢复，上半年大型拖拉机产量增长33.51%，中型拖拉机产量同比增长4.54%，棉花加工机械增长34.78%。三是与新基建、民生基础设施建设和智能制造相关的产品生产回暖，上半年光缆产量增长6.25%、固体废弃物处

理设备产量增长61.25%、工业机器人增长10.31%、工业自动调节仪表与控制系统增长0.64%。四是汽车产销继续回稳，协会统计上半年汽车产销分别完成1011.2万辆和1025.7万辆，同比下降16.8%和16.9%，降幅较年初大幅收窄。五是乘用车回升缓慢，消费类产品中具有代表性的乘用车上半年产销同比分别下降22.5%和22.4%，受消费市场回升缓慢的影响，乘用车产销增速与前几个月相比虽大幅收窄，但仍没有达到理想的状态。

1.3 主要经济指标明显回稳 (如图3)

上半年机械工业累计实现营业收入9.55万亿元，同比下降4.94%，延续

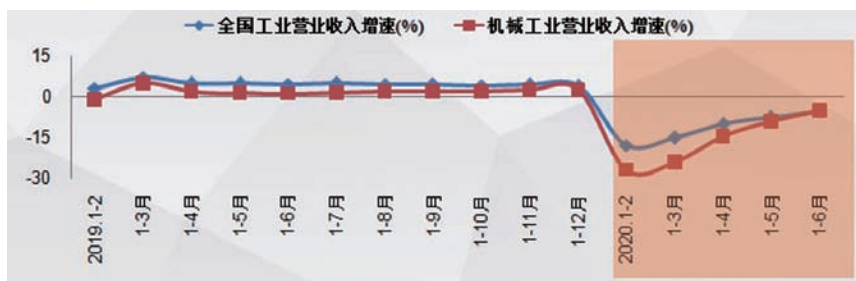


图3

了3月份以来的回稳趋势，降幅比一季度收窄19.17个百分点；累计实现利润总额5525.2亿元，同比下降7.09%，同样延续了3月份以来的回稳趋势，降幅比一季度大幅收窄49.49个百分点；营业收入利润率为5.79%。与全国工业相比，上半年机械工业营业收入与利润总额降幅比全国工业收窄0.23和5.76个百分点，营业收入利润率高0.35个百分点。

1.4 主要分行业恢复尚不平衡

上半年机械工业非汽车行业营业收入同比下降2.98%，降幅小于同期机械工业总体水平，并较一季度收窄16.91个百分点；其中农业机械、内燃机、工程机械、机器人与智能制造4个分行业营业收入同比实现增长。非汽车行业利润总额同比已由一季度下降39.98%转为上半年增长2.11%，高于机械工业总体水平9.2个百分点；其中农业机械、内燃机、工程机械、仪器仪表、重型矿山、机床工具、机械基础件、食品包装、机器人与智能制造9个分行业利润总额实现增长。

汽车行业上半年营业收入同比下降8.1%、利润总额下降20.23%，两项指标降幅虽均较年初显著收窄，但仍低于机械工业总体水平。

1.5 对外贸易同比下降

海关数据显示，上半年机械工业累计实现进出口总额3442亿美元，同比下降7.84%。其中进口1386亿美元，同比下降8.54%；出口2056亿美元，同比下降7.37%。与一季度相比，进出口总额降幅收窄1.99个百分点，进口降幅扩大1.58个百分点，出口降幅收窄4.44个百分点。上半年机械工业累计实现贸易顺差670亿美元。

1.6 机械工业景气指数回升(如图4)

机械工业景气指数的制订涵盖生产、投资、外贸、经效等多个维度,综合反映机械工业的运行情况。上半年机械工业景气指数总体呈现回升趋势,年初触底后快速反弹,6月份已回升至92.8,比3月末提高14.97个点。反映出机械工业运行景气程度持续回稳向好。

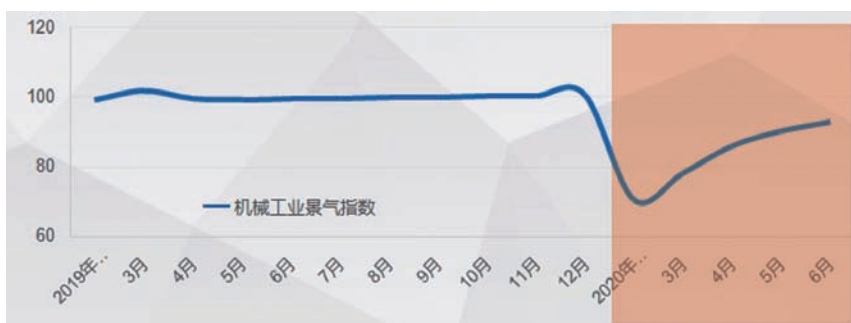


图4

2 疫情面前突显行业发展韧性

新冠肺炎疫情对机械工业经济运行带来了前所未有的冲击与挑战,广大企业主动作为、积极应对、逆势而上,展现出行业发展韧性。



图5

2.1 疫情防控主动作为、复工复产快速推进(如图5)

面对突如其来的疫情,机械工业广大企业积极投身抗击疫情的斗争。一方面加紧制造与研发疫情防控所需要的负压救护车、口罩及口罩机、通风消毒系统等专用产品,在较短时间内便满足抗疫需求、保障供应。另一方面快速高效组织与推动企业复工复产,中国机械工业联合会会同18个分行业协会建立的8000余家企业复工复产日报数据显示,机械工业企业复工率2月中旬不足三成,至3月中旬升至近九成,4月初已超过95%,有效地落实了中央关于统筹疫情防控与恢复生产的要求,为二季度行业运行的回升奠定了基础。



图6

2.2 战略性新兴产业带动行业复苏(如图6)

上半年机械工业中的战略性新兴产业相关行业实现营业收入7.11万亿元,同比下降3.85%,降幅较同期机械工业总体收窄1.09个百分点,在机械工业营业收入中的比重为74.4%,比上年同期提高了0.85个百分点;实现利

润总额4066.68亿元,同比下降4.63%,降幅较机械工业总体收窄2.46个百分点。战略性新兴产业的回升对机械工业运行趋稳发挥了积极的带动作用。

2.3 部分行业抓住机遇逆势增长(如图7)

面对突发的疫情,在国家相关政

策的支持下,机械工业主动作为加快复工复产,部分行业在危机中抓住新机遇,实现了逆势增长。

农业机械行业近几年持续处于低位,今年初也受到新冠疫情的巨大冲击,但得益于国家及时出台的农机



图7

报废更新补贴、东北黑土地保护性耕作、2020年农业生产发展项目等一系列惠农政策和措施，上半年农机行业快速恢复、产业结构优化，大中型拖拉机产量由负转正，行业利润总额同比增速超过30%。

受益于电源类项目投资建设加快，上半年能源装备行业运行持续向好，行业利润总额由负转正，增长2.88%。其中由汽轮机制造、水轮机制造、发电机制造等5个小行业构成的能源转换设备制造业营业收入增长12.8%、利润总额大幅增长46.9%。

在各类建设项目的带动下，上半年工程机械行业的增长超过预期，行业重点监测的5种主要产品产量均实现同比增长，全行业营业收入增幅超过10%、利润总额增幅超过25%。

2.4 研发投入势头不减、自主创新成果投入使用

疫情冲击下，机械企业为谋求长远的生存与发展，对研发创新的热情不减、投入不减。机械工业重点联系企业统计数据显示，自4月份起行业研发费用同比已由负转正，上半年在收入与利润仍处于负增长的背景下，行业研发费用支出增幅已达到两位数，58.8%的重点联系企业研发费用同比增长。

上半年一批国内自主研发创新成果投入使用。由三峡集团与东方电气集团联合研发的国内首台10兆瓦海上风电机组在福建福清兴化湾二期海上风电场成功并网发电，这是我国自主研发的单机容量亚太地区最大、全球第二大的海上风电机组。由中铁装备集团自主研发的世界首台超小转弯半径硬岩掘进机应用于国网新源山东文登抽水蓄能电站工程，是我国首次将

硬岩全断面隧道掘进机(TBM)工法引入抽水蓄能电站工程建设领域，对于推动我国掘进机产业高质量发展和抽水蓄能电站智能化施工具有里程碑意义。由杭氧研制的总重达592吨的国内首台超大型乙烷脱氢制乙烯整装冷箱发往连云港石化项目基地投入使用。由三一重工研发制造的全球最大4000吨履带起重机，顺利完成鲁清石化项目4号“1500吨级”丙烯塔吊装，实现了国内产品对进口履带起重机的全系列替代。

2.5 千方百计开拓海外市场

面对新冠疫情以及由此引发的全球经济衰退，机械工业企业多元开拓海外市场、积极稳定对外贸易。上半年徐工集团大吨位起重机械批量发往澳洲，挖掘机械、道路机械批量发往北美，并向东南亚地区国家出口价值超过亿元的定制机型。上海电气自动化集团首次作为轨道交通机电集成总承包单位参与菲律宾马卡蒂地铁项目，标志其完成了在轨道交通产业中从单一型服务向项目成套总包的跨越，这也是上海电气集团承接的第一个海外地铁项目，是其开拓海外市场取得的一次重大突破。东方电气集团厄瓜多尔芦苇桥风电项目正式履约，标志其风电项目在落地欧洲、非洲市场后成功落地南美洲市场。

2.6 积极探索发展新动能

面对突发疫情，机械企业主动拓展服务领域、创新服务模式，积极探索发展新动能。东方电气东方汽轮机有限公司与光大环保能源(江阴)有限公司签订光大江阴三期汽轮机一关键启停改造项目合同，标志企业正式进军电厂智能化改造领域。陕鼓集团与国家电网签署能源综合服务战略协

议，成为国网集团“数字新基建”项目成员。为应对全球疫情导致的国际交流困难，徐工集团开启“线上经营模式”，在行业内率先举办工程机械全球直播，并利用新媒体直播平台由行业大咖面向全球推介中国工程机械产品，线上直播“带货”。

3 困难与压力依然存在

当前机械工业生产经营的恢复已取得阶段性成果，前期遇到的困难与问题已随着疫情的好转得到了不同程度的缓解。但是在努力实现全年经济平稳增长方面还存在以下困难与压力。

3.1 机械行业经济运行形势依然严峻

当前国内宏观经济持续复苏，市场环境不断改善，但从投资、消费、外贸三大拉动因素看，机械行业经济运行形势依然严峻。上半年全国固定资产投资同比下降3.1%，而其中与机械产品密切相关的设备工器具投资则下降13.9%。上半年社会消费品零售总额同比下降11.4%，而其中汽车类产品的消费则下降15.2%。上半年全国外贸出口(按美元计)同比下降6.2%，而机械工业外贸出口同比下降7.37%。机械工业相关指标的回升幅度均较总体水平迟缓。

3.2 需求不足的问题仍在延续

虽然国内企业生产经营秩序持续改善，但市场需求尚未全面恢复。重点联系企业统计数据显示，上半年机械工业累计订货额在上年低基数基础上继续下降5.4%，降幅虽比年初收窄近10个百分点，但仍处于明显的下降状态。7月初专项调查显示，超过六成的被调查企业反映，订单不足是当前企业生产经营中遇到的首要困难。